

ROMÂNIA
JUDEȚUL MUREȘ
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI PĂNET

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea Regulamentului de instituire și administrare a taxei speciale de salubritate în județul Mureș

Primarul comunei Pănet,

Văzând expunerea de motive a Primarului comunei Pănet nr. 3726/06.05.2019, raportul de specialitate al Biroului financiar-contabil, taxe și impozite, resurse umane, precum și avizul comisiilor de specialitate,

Ținând cont de prevederile:

- art. 30 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 6, alin.(1), lit.„k”, art.25, art.26 și art. 27 din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 454 lit.”g” și art.484 alin.(1)-(3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 8, alin.(3), lit. „i” și „j” din Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- OUG nr. 196/2005 actualizată, privind Fondul pentru mediu, cu modificările și actualizările ulterioare;

- Ordinului nr. 578/2006 al ministrului mediului și gospodăririi apelor pentru aprobarea Metodologiei de calcul al contribuțiilor și taxelor datorate la Fondul pentru mediu;

- OUG nr. 198/2005, actualizată, privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistența financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene;

Cu respectarea procedurilor reglementate de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată,

În considerarea prevederilor art.17 din contractul de asociere încheiat la data de 02.11.2009 de către toate UAT din județ,

În temeiul art.36, alin.(2), lit.”d” și alin.(6), lit.„a”, pct.14, al art.45, alin.(1) și alin.(2), lit.”c” precum și al art.115, alin.(1), lit.”b” din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNE:

Art.1. Se aprobă Regulamentul de instituire și administrare a taxei speciale de salubritate în județul Mureș, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Se aprobă nivelul taxei speciale de salubritate pentru anul 2019, pentru fiecare categorie distinctă de utilizatori, inclusiv cota aferentă contribuțiilor legale la Fondul de Mediu, după cum urmează:

- Taxa utilizatori casnici din mediul urban: 8,93 lei/pers/luna;
- Taxa utilizatori casnici din mediul rural: 1,62 lei/pers/luna;
- Taxa utilizatori non-casnici: 436,05 lei/tona.

Art.3. Prezenta hotărâre se aduce la cunoștință publică prin publicarea pe site-ul Consiliului Local al Pănet, se comunică Consiliului Județean Mureș, Asociației de Dezvoltare Intercomunitara

ECOLECT MURES, Instituției Prefectului Județului Mureș, precum și Biroului financiar-contabil, taxe și impozite, resurse umane din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Pănet, care răspund de aducerea sa la îndeplinire.

Inițiator proiect,
Primar,
Bodó Előd Barna

EXPUNERE DE MOTIVE

proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de instituire și administrare a taxei speciale de salubritate în județul Mureș

Contractul de asociere pentru Proiectul „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Mureș” semnat de către reprezentanții tuturor unităților administrativ teritoriale din județ, asociate în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOLECT MURES (ADI Ecolect Mureș), prevede la art.16 că pentru asigurarea finanțării serviciilor de colectare, transport, sortare, compostare și depozitare părțile convin de comun acord să stabilească, în condițiile legii, taxe speciale în sarcina beneficiarilor acestor servicii (utilizatori casnici și non casnici). Instituirea taxei speciale de salubritate ca mecanism de finanțare a Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Solide din județul Mureș (SMIDS Mureș) este prevăzută în Cererea de finanțare și Analiza Instituțională, anexe ale Contractului de finanțare nr.99065 din 30.06.2010 pentru proiectul SMIDS Mureș. Instituirea și administrarea taxei speciale pentru serviciul de salubritate are la baza următorul cadru legal:

- Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, art. 30;
- Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 454 lit g) și art. 484;
- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată în 2014, cu modificările și completările ulterioare la articolele 25 și 26;
- Legea 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje cu modificările și completările ulterioare (ultimele prin Legea 31/2019 pentru aprobarea cu modificări a OUG 74/2018);
- OUG nr. 196 /2005 actualizată, privind Fondul pentru mediu, cu modificările și actualizările ulterioare (ultimele prin Legea 31/2019 pentru aprobarea cu modificări a OUG 74/2018); • ORDIN nr.578 din 6 iunie 2006 al ministrului mediului și gospodăririi apelor pentru aprobarea Metodologiei de calcul al contribuțiilor și taxelor datorate la Fondul pentru mediu;
- Legea nr. 211/2011 a deșeurilor, cu modificările și actualizările ulterioare (ultimele prin Legea 31/2019 pentru aprobarea cu modificări a OUG 74/2018);
- Legea 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și actualizările ulterioare.

La nivelul județului Mureș Sistemul de management integrat al deșeurilor este implementat și este în funcțiune, după cum urmează:

☑ Depozit ecologic zonal Sânpaul, județul Mureș, ordin de începere a activității emis cu data de 06.02.2017

☑ Stația de tratare mecano-biologică Sânpaul, județul Mureș, ordin de începere a activității emis cu data de 17.12.2018

☑ Stația de sortare, stației de transfer și stației de compostare Cristești, județul Mureș, ordin de începere a activității emis cu data de 21.12.2018.

☑ Colectarea și transportul deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri în zona 1 Sânpaul, ordin de începere a activității emis cu data de 28.03.2019.

☑ Colectarea și transportul deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri în zona 3 Sighișoara, ordin de începere a activității emis cu data de 19.02.2019.

☒ Colectarea și transportul deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri în zona 4 Reghin, ordin de începere a activității emis cu data de 28.03.2019.

☒ Colectarea și transportul deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri în zona 5 Târnăveni, ordin de începere a activității emis cu data de 17.04.2019.

☒ Colectarea și transportul deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri în zona 6 Bălăușeri, ordin de începere a activității emis cu data de 17.04.2019.

☒ Colectarea și transportul deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri în zona 7 Râciu, ordin de începere a activității emis cu data de 28.03.2019.

Procedura de achiziție „Colectarea și transportul deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri în zona 2 Târgu Mureș” se află în derulare.

De precizat faptul că, în cazul serviciilor de colectare și transport al deșeurilor, pentru care Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Ecolect Mureș, în calitate de autoritate contractantă, a încheiat contractele de delegare a gestiunii a acestor activități în cursul anului 2019, până la începerea activității de către operatorii desemnați în urma licitațiilor organizate, acestea au fost prestate în aceleași condiții de către operatorii de salubritate cu care UAT-urile din județul Mureș aveau contracte în vigoare. Taxa specială de salubritate în județul Mureș se constituie pentru susținerea, din veniturile realizate prin aplicarea ei și prin utilizarea integrală a acestora, a următoarelor activități ale serviciului de salubritate: • colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare (provenind din activități comerciale din industrie și instituții), inclusiv fracții, colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori; sunt incluse aici și deșeurile periculoase, menajere și deșeurile voluminoase colectate în cadrul campaniilor de colectare;

- operarea/administrarea stațiilor de transfer zonale pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;
- sortarea/transferul deșeurilor municipale și deșeurilor similare prin infrastructura creată în cadrul proiectului SMID;
- tratarea deșeurilor colectate în amestec prin Stația de Tratare Mecanică și Biologică;
- administrarea Depozitului zonal de deșeuri.

În spiritul celor invocate mai sus, a fost elaborat “Regulamentul de instituire și administrare a taxei speciale de salubritate pentru finanțarea Sistemului de management integrat al deșeurilor solide menajere și similare din județul MUREȘ”, și ca atare considerăm ca sunt îndeplinite condițiile ca proiectul de hotărâre să fie supus dezbaterii și aprobării. Având în vedere cele de mai sus, propunem spre aprobare următorul proiect de hotărâre.

Primar,
Bodó Előd Barna

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de instituire și administrare a taxei speciale de salubritate în județul Mureș

Contractul de asociere pentru Proiectul „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Mureș” semnat de către reprezentanții tuturor unităților administrativ teritoriale din județ, asociate în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOLECT MURES (ADI Ecolect Mureș), prevede la art.16 că pentru asigurarea finanțării serviciilor de colectare, transport, sortare, compostare și depozitare părțile convin de comun acord să stabilească, în condițiile legii, taxe speciale în sarcina beneficiarilor acestor servicii (utilizatori casnici și non casnici). Instituirea taxei speciale de salubritate ca mecanism de finanțare a Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Solide din județul Mureș (SMIDS Mureș) este prevăzută în Cererea de finanțare și Analiza Instituțională, anexe ale Contractului de finanțare nr. 99065 din 30.06.2010 pentru proiectul SMIDS Mureș. Metodologia de calcul, instituire și administrare a taxei speciale pentru serviciul de salubritate are la bază următorul cadru legal:

- ☑ Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, art. 30;
- ☑ Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 454 lit. g) și art. 484;
- ☑ Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată în 2014, cu modificările și completările ulterioare la articolele 25, 26 și 27;
- ☑ Legea 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje cu modificările și completările ulterioare;
- ☑ OUG nr. 196 /2005 actualizată, privind Fondul pentru mediu, cu modificările și actualizările ulterioare; ☑ ORDIN nr.578 din 6 iunie 2006 al ministrului mediului și gospodăririi apelor pentru aprobarea Metodologiei de calcul al contribuțiilor și taxelor datorate la Fondul pentru mediu;
- ☑ Legea nr. 211/2011 a deșeurilor, cu modificările și actualizările ulterioare;
- ☑ Legea 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și actualizările ulterioare.

Conform proiectului SMIDS Mureș, taxa de salubritate este stabilită pentru:

- a) - persoane fizice (populație/utilizatori casnici)
- b) - persoane juridice (agenți economici/utilizatori non-casnici)

Taxa de salubritate pentru persoanele fizice este diferențiată în funcție de mediul în care locuiesc: mediul urban și mediul rural;

Taxa de salubritate pentru persoanele juridice este unică, indiferent de mediul în care își desfășoară activitatea,

Taxa de salubritate include două componente principale :

- 1. Componenta locală
- 2. Componenta județeană

1.Componenta locală, care este colectată de fiecare UAT și rămâne la dispoziția acestuia, cu următoarele subcomponente:

- a) TLO - Componenta locală de operare destinată pentru plata costurilor de operare și întreținere a activităților de colectare separată, transport separat, transfer separat și transport separat după transfer, dacă acesta din urmă este efectuat de operatorul zonal de colectare și este stabilită pe baza tarifelor propuse în conformitate cu contractele încheiate cu operatorii;

b) TLC - Componenta locală corespunzătoare contribuției de nerealizare a obiectivelor de reducere a cantităților de deșeuri încredințate spre depozitare finală stabilită în OUG 196/2005 cu modificările și completările ulterioare la Art. 9 litera p) și având valorile cuprinse în Anexa 7 din Legea 211/2011 a deșeurilor.

2.Componenta județeană, care se colectează de fiecare UAT și se transferă către Consiliul Județean Mureș, cu următoarele subcomponente:

a) TJO - Componenta județeană de operare, destinată pentru plata operatorilor desemnați ai infrastructurii județene de gestionare a deșeurilor realizate prin proiectul SMIDS Mureș - respectiv a operatorului stației de sortare, transfer, compostare de la Cristești, a operatorului stației de tratare mecanico-biologică de la Sînpaul, a operatorului depozitului zonal Sînpaul și pentru transportul de la stațiile de transfer zonale, după caz), stabilită în baza tarifelor propuse în conformitate cu Contractele încheiate cu Operatorii stațiilor de tratare (respectiv cu operatorul stației de sortare, transfer, compostare și operatorul stației TMB) și a Operatorului depozitului de deșeuri nepericuloase;

b) TJI - Componenta județeană de înlocuire și dezvoltare, care corespunde recuperării uzurii morale și fizice a elementelor infrastructurii, precum și finanțării obiectivelor de dezvoltare aprobate;

c) TJC - Componenta județeană corespunzătoare contribuției pentru economia circulară datorată la Fondul de mediu potrivit prevederilor de la art. 9 litera c) din OUG 196/2005 cu modificările și completările ulterioare și având valorile stabilite în Anexa 2 a OUG 196/2005. Nivelul taxei speciale de salubritate pentru anul 2019, este prezentat în tabelul de mai jos.

Valoare taxă specială salubritate 2019					
Specificație	U/M	fără TVA	cu TVA inclus	contribuții	Total taxa
		costuri operare și întreținere SMIDS	costuri operare și întreținere SMIDS	contribuții Fond Mediu CNOR+CEC	
		1	2=1*1,19	3	4=2+3
Taxa utilizatori casnici din mediul urban	lei/[pers/luna]	6,96	8,28	0,65	8,93
Taxa utilizatori casnici din mediul rural	lei/[pers/luna]	1,26	1,50	0,12	1,62
Taxa utilizatori non-casnici	lei/tona	339,90	404,48	31,57	436,05

Taxa specială de salubritate se recalculează de către ADI Ecolect/Consiliului Județean Mureș și se aprobă conform prevederilor legale în vigoare, în funcție de actualizările/modificările intervenite în structura componentelor acestei taxe.

Nivelul anual al taxei se va stabili luându-se în calcul următoarele elemente:

a) datele colectate și centralizate de către ADI Ecolect Mureș, din rapoartele operatorilor prevăzute în contractele de operare aferente SMIDS Mureș cu privire la cantitățile de deșeuri provenite de la utilizatorii casnici și de la utilizatorii non-casnici (măsurate prin cântărire în cadrul fiecărui flux separat de deșeuri);

b) datele cu privire la compoziția deșeurilor, rezultate din analizele prevăzute în contractele de operare;

c) populația județului Mureș;

d) situația utilizatorilor non-casnici din județul Mureș;

e) Metoda de calcul folosită în Analiza economică și financiară, din Aplicația de Finanțare

f) tarifele pe categorii și tipuri de deșeuri și pe activități specifice distincte din cadrul SIMDS Mureș;

g) contribuțiile la Fondul de mediu, actualizate conform OUG 196/2005 cu modificările și completările ulterioare;

h) Obiectivele actualizate în fiecare an, în baza prevederilor din Legea 211/2011 a deșeurilor și Legea 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare;

i) veniturile rezultate din vânzarea deșeurilor reciclabile de la stațiile de sortare și vânzarea compostului;

j) Veniturile suplimentare rezultate din activitățile de eliminare prin depozitare a deșeurilor stradale, industriale nepericuloase, a nămolurilor de la Stațiile de tratare a apelor Uzate, a deșeurilor rezultate din lucrări de reabilitare și reparații ale locuințelor, alte altor deșeuri nepericuloase conforme cu prevederile legale privind depozitele de deșeuri nepericuloase;

k) Veniturile din redevențe, penalități, alte venituri.

Taxa specială se exprimă în următoarele unități de măsură:

- pentru utilizatorii casnici, atât din mediul rural, cât și din mediul urban: [(lei/persoana/lună)];

- pentru utilizatorii non-casnici: [(lei/t)].

Taxa specială de salubritate nu poate depăși, decât în mod temeinic justificat, în baza unui studiu de fundamentare adecvat și cu luarea în considerare a modelului de analiză financiară din Analiza cost-beneficiu aferentă Aplicației de finanțare, nivelul maxim prevăzut în Planul de evoluție a tarifelor, anexă a Contractului de finanțare nr. 99065 din 30.06.2010. La stabilirea taxei speciale se va considera asigurarea suportabilității de către utilizatori, așa cum aceasta a fost definită în Aplicația de finanțare.

Colectarea, transportul și eliminarea deșeurilor provenite de la utilizatorii casnici și non-casnici, generate de activități de amenajare și/sau reabilitare interioară a spațiilor aflate în proprietatea lor, se va realiza în baza unui contract încheiat direct între operatorul de salubritate și generatorii de deșeuri. Colectarea deșeurilor de la evenimente speciale, a deșeurilor abandonate, a deșeurilor depozitate pe terenuri private, etc., se va realiza pe baza unui contract încheiat între generatorul de deșeuri și UAT. Pentru aceste activități se va plăti un tarif stabilit de către autoritatea publică locală pe raza căruia se generează deșeurile, calculat pe baza tarifului operatorului de salubritate și care va corespunde prevederilor din Contractele de delegare semnate.

Operatorii licențiați pentru desfășurarea activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor, cu excepția deșeurilor periculoase cu regim special, au obligația să colecteze deșeurile abandonate și, în cazul în care producătorul/deținătorul de deșeuri este necunoscut, cheltuielile legate de curățarea și refacerea mediului, precum și cele de transport, valorificare, recuperare/reciclare, eliminare sunt suportate de către autoritatea administrației publice locale. Tarifele de colectare vor fi cele din contractele de colectare separată și de transport și depozitare la depozitul zonal. După identificarea producătorului/deținătorului de deșeuri, acesta este obligat să suporte atât cheltuielile efectuate de autoritatea administrației publice locale, cât și sancțiunile contravenționale.

Taxa specială de salubritate se actualizează/modifică și se aprobă până la 31 octombrie al anului în curs, pentru anul următor.

Este posibilă actualizarea/modificarea și atunci când circumstanțele o impun. Actualizarea și modificarea se realizează cu aplicarea prevederilor legale în vigoare, în condițiile stabilite în Ordinul 109/2007 al Președintelui ANRSC și cu considerarea tuturor clauzelor prevăzute în contractele de delegare atribuite privind modificarea tarifelor de operare.

Având în vedere cele de mai sus, în conformitate cu art. 30 din Legea nr. 273/2006 cu modificările și completările ulterioare privind finanțele publice locale, apreciem că sunt întrunite condițiile legale pentru promovarea spre aprobare a acestui proiect de hotărâre.

Întocmit,
Consilier principal,
Nagy Erzsebet Katalin